

# AVANTPROJECTE LLEI DE PROMOCIÓ, FOMENT I ORDENACIÓ DE L'ECONOMIA SOCIAL I SOLIDÀRIA A CATALUNYA

Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector i les  
Cooperatives

## Preàmbul



S'esmenta la **constitució de la Federació de Mutualitats de Catalunya l'any 1896** que, juntament amb la Llei d'associacions del 1887, va propiciar i impulsar el que ara coneixem com economia social i solidària (mutualitats, cooperatives obreres i agràries, associacions,...).

## Associació Economia Social Catalunya (AESCAT)

- ➔ **Any 2017:** Dins l'economia social i solidària es crea l'**Associació de l'Economia Social de Catalunya (AESCAT)**.
  
- ➔ Organització sense afany de lucre i de quart nivell que agrupa les principals plataformes de representació de les diferents famílies de l'economia social de Catalunya:
  - Confederació de Cooperatives de Catalunya
  - Confederació Empresarial del Tercer Sector Social de Catalunya
  - Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya
  - **Federació de Mutualitats de Catalunya**
  - Xarxa d'Economia Solidària de Catalunya

## Objectius

- Establir un **marc jurídic de l'economia social i solidària**, fomentar-la i promoure-la i assolir-ne el reconeixement i la representativitat institucionals.
- S'hi recullen elements tan rellevants com els **principis i valors** que han de complir les entitats que volen formar part de l'economia social i solidària, el **procés de reconeixement** i els **mecanismes** que permeten crear un entorn favorable per desenvolupar-se.
- És un document amb una **voluntat inclusiva i flexible**, que respecta la **singularitat** de les diferents formes empresarials i té una mirada oberta.

## Article 2. Àmbit d'aplicació



2.2. S'entendrà que una entitat desenvolupa la seva activitat empresarial i econòmica principalment a Catalunya quan estigui inscrita en el Registre de Catalunya que li correspongui per raó de la seva naturalesa.

No obstant, les entitats de l'economia social i solidària que tot i tenir el seu domicili social a Catalunya s'hagin d'inscriure en el Registre estatal, com és el cas de les **mutualitats de previsió social**, també **s'entendran incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei** sempre que acreditin, en la forma que s'estableixi reglamentàriament, que desenvolupen la seva activitat principalment a Catalunya

## Article 4. Principis i valors



Els **principis i els valors** de l'economia social i solidària i de les organitzacions que la integren es basen en els principis orientadors establerts per la Llei bàsica estatal d'economia social i son:

*a) Objectiu d'impacte cap a l'interès general i el bé comú.*

*b) Primacia de la persona i de l'objecte social sobre el capital.*

*c) Sense finalitat de lucre o distribució limitada i transparent d'excedents o resultats positius vinculada a l'activitat desenvolupada per les persones que en són membres i no al capital.*

*d) Funcionament democràtic i sistemes de governança i participació democràtica, en la decisió i en la participació, que incorporin els diferents col·lectius que formen l'entitat.*

*e) Transformació social feminista i d'igualtat de gènere.*

*f) Generació d'ocupació estable, relacions laborals justes i de qualitat, i equitat salarial.*

*g) Compromís amb el medi ambient i voluntat de fer efectiva una transició energètica i ecològica per revertir l'emergència climàtica.*

## Article 4. Principis i valors

- h) Arrelament en el territori i participació en el teixit social.*
- i) Transparència sobre l'activitat, sistema de govern, gestió, retribucions i distribució d'excedents o resultats positius, si se'n fa.*
- j) Intercooperació amb altres iniciatives de l'economia social i solidària.*
- k) Independència respecte dels poders públics i d'altres d'empreses o entitats diferents de les regulades a l'article 3.2.a) i c) d'aquesta Llei.*

## Article 5. Requisits generals de les entitats d'economia social i solidària amb activitat socioempresarial

5.1. Als efectes que estableix l'article 1, els requisits que han d'acreditar les entitats d'economia social i solidària que realitzin una activitat econòmica i empresarial a Catalunya són els que es relacionen en aquest apartat, amb els límits que, si s'escau, derivin expressament de la normativa substantiva aplicable a la seva forma jurídica.

5.2. El Govern de la Generalitat establirà, reglamentàriament, a proposta del departament competent en l'economia social i solidària, els indicadors i les dades que es tindran en compte per verificar el compliment dels requisits que s'estableixen en aquesta llei. A aquests efectes, quan la forma jurídica de l'entitat per la seva definició legal incorpori alguns dels requisits exigits per aquesta llei, en els termes establerts per aquesta, el reglament podrà preveure que no calgui presentar indicadors i dades al respecte.



## Article 7. Requisits específics per les entitats de l'economia social i solidària amb activitat socioempresarial de caràcter assegurador

Els requisits per acreditar-se com a entitats de l'economia social i solidària catalana de **caràcter assegurador** són els establerts amb caràcter general a l'article 5.

A més, han de tenir una forma jurídica de les regulades a l'article 3.2 a) d'aquesta llei, sempre i quan la legislació vigent els permeti fer activitat asseguradora, i estar degudament inscrites als registres corresponents.

## Article 9. Acreditació de la condició d'entitat de l'economia social i solidària i Registre de l'economia social i solidària

9.4. En el cas de les entitats de l'article 3.2.a) pel que fa al compliment dels requisits exigits en aquesta Llei només caldrà aportar al Registre de l'economia social i solidària aquella documentació o informació que no consti en el registre competent per raó de la naturalesa de l'entitat.

## Consell Català de l'Economia Social i Solidària

Article 10. Naturalesa jurídica i règim jurídic

10.1. Es crea el **Consell Català de l'Economia Social i Solidària** com a **òrgan consultiu i d'assessorament, anàlisi i debat** en les matèries relacionades amb l'economia social i solidària, adscrit al Departament de la Generalitat competent en la matèria.

10.2. El Consell Català de l'Economia Social i Solidària **actua amb total autonomia i independència en l'exercici de les seves funcions**, és responsable de fomentar i reforçar el diàleg entre les organitzacions actores de l'economia social i solidària i les autoritats públiques catalanes en relació amb la promoció, la participació, el reconeixement, l'evolució i la consolidació de l'economia social i solidària catalana.

10.3. La regulació de la composició, l'organització i el funcionament del Consell Català de l'Economia Social i Solidària es farà per reglament. En tot cas, s'haurà de preveure l'existència d'una Comissió Executiva Permanent amb les funcions i el funcionament que es determini al reglament de regulació del Consell.

## Funcions: Consell Català de l'Economia Social i Solidària

Article 11.1 El Consell Català de l'Economia Social i Solidària té les funcions següents:

- a) Vetllar per la coordinació i alineació entre les regulacions catalanes de l'economia social i solidària i les normes estatals i europees.
- b) Contribuir en l'elaboració d'un informe cada tres anys sobre el desenvolupament de l'economia social i solidària en el dret de la Unió Europea i les seves polítiques.
- c) Contribuir a la definició d'un Pla estratègic Nacional de desenvolupament i suport de l'economia social i solidària.
- d) Aprovar una guia que ha de definir la millora contínua de les bones pràctiques de les empreses de l'economia social i solidària.
- e) Emetre informe amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent sobre els avantprojectes de llei, els projectes de decret legislatius i els projectes de decret que modifiquin o desenvolupin el contingut d'aquesta llei i aquells que afectin a l'economia social i solidària, així com els que facin referència a l'emprenedoria col·lectiva.

## Funcions: Consell Català de l'Economia Social i Solidària

Article 11.1 El Consell Català de l'Economia Social i Solidària té les funcions següents:

- f) Fer el seguiment i l'avaluació de l'execució del plans i les mesures en suport i promoció de l'economia social i solidària.
- g) Contribuir en l'elaboració de les diagnosis de l'estat de situació de l'economia social i solidària.
- h) Promoure la paritat de gènere en els òrgans elegits d'empreses/entitats de l'economia social i solidària.
- i) Vetllar per la promoció i l'adequada aplicació dels valors i principis de l'economia social i solidària.
- j) Promoure la millora de la cooperació empresarial entre les entitats que formen part de l'economia social i solidària.
- k) Conèixer les mesures que aprovi el Govern de la Generalitat i, en especial, el departament competent en matèria d'economia social i solidària, així com fer el seguiment de la seva implementació i elaborar propostes d'actuació en l'àmbit de l'economia social i solidària.

## Funcions: Consell Català de l'Economia Social i Solidària

Article 11.1 El Consell Català de l'Economia Social i Solidària té les funcions següents:

- l) Formular propostes i revisar periòdicament els indicadors i les metodologies, que s'han de tenir en compte per acreditar el compliment dels requisits fixats en aquesta llei, per tal que puguin ser valorades, i, si s'escau, incorporades al sistema de valoració previstos a la norma reglamentària que els reguli.
- m) Debatre, discutir i opinar sobre les polítiques i les mesures a implementar en la promoció, difusió i foment de l'economia social i solidària.
- n) Participar en el seguiment i l'avaluació de l'execució dels plans i les mesures en suport i promoció de l'economia social i solidària.
- o) Vetllar pel compliment de la Llei i del seu desplegament reglamentari.
- p) Totes aquelles funcions que vinguin atribuïdes per disposicions legals o reglamentàries, així com qualsevol altra funció que li atribueixi el departament competent en matèria de l'economia social i solidària.

## Funcions: Consell Català de l'Economia Social i Solidària

### Article 11.2

En el desenvolupament de les seves funcions, el Consell ha de vetllar per l'equitat de gènere i una efectiva integració de les dones a les entitats i organitzacions de l'economia social i solidària, en especial mitjançant l'impuls de l'elaboració d'estudis i informes que donin a conèixer la situació de dones i homes a l'ESS de Catalunya. A aquests efectes, s'han de prendre en consideració els criteris d'avaluació que estableixin els òrgans competents que contribueixen a tractar la dimensió de gènere, promoure la recollida de dades desagregades per sexes, i desenvolupar indicadors qualitatius i quantitatius de gènere

## Pla Nacional d'Impuls de l'Economia Social i Solidària

### Article 12.1

A proposta del Consell Català de l'Economia Social i Solidària, el titular del Departament competent en la matèria presentarà al Govern de la Generalitat un Pla Nacional d'Impuls de l'Economia Social i Solidària cada 3 anys. Juntament amb l'esmentat Pla s'ha de presentar l'anàlisi o diagnòstic sobre la situació de l'economia social i solidària catalana que s'ha tingut en compte per a l'elaboració del Pla.



## Mesures de sensibilització i formació

### Article 14

14.1. Les administracions catalanes, en l'àmbit de les seves competències i de forma coordinada i transversal, han de promoure el coneixement i la visibilització de l'economia social i solidària com a una economia basada en les persones, transformadora i amb valors de justícia, equitat i solidaritat, en relació amb tota la ciutadania, el món professional i, especialment, en totes les etapes del sistema educatiu i acadèmic.

14.2. Les administracions catalanes han de promoure la transversalització de l'economia social i solidària en les seves polítiques públiques. Aquesta transversalització ha de permetre refer els conceptes i les formes de veure el món, pensar des del paradigma de l'economia social i solidària per tal de reconsiderar les condicions, les situacions i necessitats de la ciutadania, les empreses i els col·lectius en tots els àmbits i que situï les persones al centre, especialment en l'econòmic.

## Mesures de sensibilització i formació

### Article 14

14.3. Les administracions catalanes han de fomentar que tota acció de govern incorpori la perspectiva i visió d'aquest tipus d'economia i han de promoure la participació institucional de les organitzacions de l'economia social i solidària, especialment en el món local.

## Mesures per promoure la creació i l'enfortiment de l'Economia Social i Solidària

Article 17 Promoció de l'Economia Social i Solidària per part de les administracions catalanes

17.1. Les administracions catalanes, en l'àmbit de les seves competències i de forma coordinada entre elles, han de promoure accions per facilitar en tot el territori la creació, el desenvolupament i consolidació d'entitats d'economia social i solidària descrites a l'article 3.2.a), i 3.3.

17.2. Les administracions catalanes promouran la realització d'estudis de viabilitat i diagnòstics empresarials, el balanç social, la gestió de les cures, la formació, l'assessorament, l'assistència tècnica, la incorporació de plans de voluntariat quan s'escaigui, l'enfortiment de la participació, la migració al programari i maquinari lliure i les eines de codi obert, la confecció de plans d'igualtat i protocols contra l'assetjament i la gestió de conflictes.

17.3. Les administracions catalanes han de promoure la col·laboració pública, cooperativa, social i comunitària amb entitats i iniciatives d'economia social i solidària, per a la provisió de serveis públics, respectant en tot cas la normativa bàsica sobre contractació del sector públic.

## Mesures per promoure la creació i l'enfortiment de l'Economia Social i Solidària

Article 17 Promoció de l'Economia Social i Solidària per part de les administracions catalanes

17.4. Les administracions catalanes han de vetllar perquè els ajuts dirigits al teixit empresarial català incloguin com a beneficiàries les organitzacions de l'economia social i solidària.

17.5. Les administracions catalanes impulsaran la col·laboració amb les entitats de l'economia social i solidària en les polítiques públiques d'habitatge social i assequible. En les polítiques de cessió de sòl o patrimoni públic i atorgament d'ajuts públics, vinculats a incrementar el parc d'habitatges destinats a polítiques socials, es fomentarà la prioritització de les entitats inscrites al Registre de l'economia social i solidària com entitats de l'article 3.2 a).

17.6. El Govern de la Generalitat promourà accions que permetin la reducció de les aportacions de capital de les persones sòcies d'un habitatge cooperatiu, per a l'adquisició de sòl o d'edificis de titularitat privada i de règim lliure, i la seva promoció o rehabilitació, per a l'impuls de l'habitatge cooperatiu en cessió d'ús, i per a l'assimilació de la cessió d'ús al lloguer en tots els ajuts públics existents.

## Mesures per promoure la creació i l'enfortiment de l'Economia Social i Solidària

Article 17 Promoció de l'Economia Social i Solidària per part de les administracions catalanes

17.4. Les administracions catalanes han de vetllar perquè els ajuts dirigits al teixit empresarial català incloguin com a beneficiàries les organitzacions de l'economia social i solidària.

17.5. Les administracions catalanes impulsaran la col·laboració amb les entitats de l'economia social i solidària en les polítiques públiques d'habitatge social i assequible. En les polítiques de cessió de sòl o patrimoni públic i atorgament d'ajuts públics, vinculats a incrementar el parc d'habitatges destinats a polítiques socials, es fomentarà la prioritització de les entitats inscrites al Registre de l'economia social i solidària com entitats de l'article 3.2 a).

17.6. El Govern de la Generalitat promourà accions que permetin la reducció de les aportacions de capital de les persones sòcies d'un habitatge cooperatiu, per a l'adquisició de sòl o d'edificis de titularitat privada i de règim lliure, i la seva promoció o rehabilitació, per a l'impuls de l'habitatge cooperatiu en cessió d'ús, i per a l'assimilació de la cessió d'ús al lloguer en tots els ajuts públics existents.

## Mesures de foment de la innovació, d'avaluació d'impacte de l'economia social i solidària, de fiscalitat, bonificacions i finançament

### Article 20 Innovació

20.1. Les administracions catalanes, en l'exercici de les seves competències, de forma coordinada i transversal, han de facilitar eines i mecanismes per promoure la innovació i la recerca en totes les seves formes entre les entitats de l'economia social i solidària. Entre d'altres eines s'ha de promoure la creació de línies de finançament per incentivar la innovació i l'impuls de l'actuació en nous àmbits de l'economia.

20.2. Les administracions catalanes han de vetllar per l'accés de les organitzacions de l'economia social i solidària a les convocatòries i línies d'ajuts específiques de R+D+I.

## Disposició addicional primera. Participació institucional de l'economia social i solidària

Les normes reguladores del funcionament dels òrgans consultius de caràcter econòmic i social, així com dels òrgans que es creïn específicament per a la participació institucional en la definició de polítiques actives d'ocupació i de desenvolupament econòmic i social, han de preveure i determinar la participació de l'economia social i solidària, la representació de les quals es designada per acord majoritari de les entitats que integren el Consell Català de l'Economia Social i Solidària.

## Disposició addicional segona. Entitats de l'Economia Social i Solidària que no actuen principalment a Catalunya que poden accedir al Registre de l'Economia Social i Solidària.

En el cas que qualsevol normativa de col·laboració pública-privada per a la prestació d'un servei públic prevegi algun tipus de reserva o benefici per determinats serveis o prestacions a favor de les entitats de l'economia social i solidària, les empreses o entitats que sense desenvolupar la seva activitat principalment a Catalunya, ni tenir-hi la seu social, podran accedir, en les condicions i amb els requisits que disposa aquesta Llei, i en els termes que s'estableixi reglamentàriament, al Registre de l'Economia Social i Solidària que es preveu a l'article 9.



# Moltes gràcies!

  @econ\_socialcat

 /company/economiasocialcoop/

[www.economiasocial.coop](http://www.economiasocial.coop)